



Obuka za zelene javne nabavke (ZeJN) Model konkursne dokumentacije za papir – hartiju za fotokopiranje



B | T | D

The Balkan Trust
for Democracy

A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND



Norwegian Embassy
Belgrade



KONKURSNA DOKUMENTACIJA

- Po ugledu na modele koje je Kancelarija za javne nabavke sačinila prema Zakonu o javnim nabavkama iz 2019. godine (tzv. novi zakon)
- <http://www.ujn.gov.rs/strucna-pomoc/modeli-dokumenata-zjn-2019/>
- Struktura je u osnovi usklađena sa modelima iz prethodnih godina

STANDARDNA SADRŽINA KONKURSNE DOKUMENTACIJE



- Opšti podaci o predmetu nabavke
- Vrsta, tehničke karakteristike (specifikacije), kvalitet, količina, opis, uslovi i način izvršenja usluge
- Kriterijumi za kvalitativni izbor privrednog subjekta
- isključenje i kriterijumi za izbor privrednog subjekta) sa uputstvom kako se dokazuje ispunjenost tih kriterijuma
- Podaci u vezi sa kriterijumom za dodelu ugovora
- Podaci na osnovu kojih ponuđači pripremaju obrazac ponude
- Podaci na osnovu kojih ponuđači pripremaju obrazac izjave o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta
- Obrazac strukture ponuđene cene
- Obrazac troškova pripreme ponude
- Model ugovora
- Uputstvo ponuđačima kako da sačine ponudu



SADRŽINA KONKURSNE DOKUMENTACIJE ZA PAPIR

Sadržina:

- Opšti podaci o predmetu javne nabavke
- Vrsta, tehničke karakteristike (specifikacije), kvalitet, količina i opis dobara, način sprovođenja kontrole i obezbeđivanja garancije kvaliteta, rok isporuke, mesto isporuke, eventualne dodatne usluge i slično)
- Kriterijumi za kvalitativni izbor privrednog subjekta (osnovi za isključenje i kriterijumi za izbor privrednog subjekta) sa uputstvom kako se dokazuje ispunjenost tih kriterijuma
- Podaci u vezi sa kriterijumom za dodelu ugovora
- Model ugovora



OPŠTI PODACI

- Osnovni podaci o postupku
- Naslov i vidljivi podaci koji govore o tome da se radi o zelenoj javnoj nabavki, primeni ekološkog aspekta i zaštiti životne sredine-
- Istaknuti termin zelenih javnih nabavki



VRSTA, TEHNIČKE KARAKTERISTIKE (SPECIFIKACIJE), KVALITET, KOLIČINA, OPIS, USLOVI, I NAČIN IZVRŠENJA USLUGE

- Detaljni opis predmeta javne nabavke,
- Podela na dve partije: grafički papir i papir za fotokopiranje
- Načini dokazivanja
- Dodatni zahtevi naručioca u vezi sa izvršenjem ugovora o javnoj nabavci



PAPIR- HARTIJA ZA FOTOKOPIRANJE

**Tehnička specifikacija predmeta javne nabavke papira-
hartije za fotokopiranje:**

***Količina: (primer) 2000 komada papira za fotokopiranje
veličine A4***

***Dimenzije papira i težina: A4 format, 210x297 mm,
težine 85 gr, spakovan u omot- pakovanja od 500
komada.***



TEHNIČKA SPECIFIKACIJA

Traženi papir za fotokopiranje mora biti iz jednog od dva zahtevana izvora:

- **Rekliranog papira, ili**
- **Papira na bazi neobrađenih vlakana koja potiču iz zakonitih izvora.**

Reciklirani papir znači da papir koji se nabavlja mora biti od papira na bazi ponovno iskorišćenih papirnih vlakana (obnovljenih vlakana).

Papir na bazi neobrađenih vlakana koja potiču iz zakonitih izvora znači da se poreklo papira koji se nudi zasniva na bazi prirodnih (neobrađenih ili novih) vlakana koja potiču iz resursa kojima se upravlja na održiv način i/ili zakonito posečenog drveća (koji potencijalno sadrži i udeo vlakana dobijenih ponovnim iskorišćenjem).



POSEBNI ZAHTEVI VEZANI ZA POJEDINAČNE PARTIJE

- Ponuda mora u celosti biti iz jednog od zahtevanih izvora.
- Kombinovana ponuda nije dozvoljena.
- To znači da ponuđač mora dostaviti ponudu koja sadrži papir iz recikliranih izvora ili ponudu koja sadrži u potpunosti papir na bazi neobrađenih vlakana.
- Izvršilac se mora držati ovog pravila kroz celokupan postupak izvršenja ugovora.



RECIKLIRANI PAPIR- ZAHTEVI

- **Papir mora biti izrađen od najmanje 65%* papirnih vlakana dobijenih ponovnim iskorišćenjem.**

*Napomena: procenat papirnih vlakana zavisi od tržišnih mogućnosti i može da varira. Iz tog razloga preporučuje se analiza tržišta i spremnosti ponuđača da ponude reciklirani papir sa određenim procentom vlakana dobijenih ponovnim iskorišćenjem.

Način dokzivanja:

- *Ponuđači moraju da dostave overenu i potpisanu izjavu kojom potvrđuju ispunjavanje tražene specifikacije, a prilikom potpisivanja ugovora ili ukoliko to naručilac zahteva u toku postupka stručne ocene ponuda u ostavljenom roku koji mora biti primeren, ponuđači moraju dostaviti kopije dokumenta koji potvrđuju ispunjavanje tražene specifikacije.*
- *Svi proizvodi koji nose eko-oznaku tipa I a kojom se potvrđuje stepen papirnih vlakana koji se zahteva (oznake kod kojih su kriterijumi za ispunjenje određeni od strane nezavisnog tela i koji se prate kroz proces provere i sertifikacije, kao npr. Eko znak EU, nacionalni Eko znak R Srbije, Eko znak „Nordijski labud“, Eko znak „Plavi anđeo“ (Blue Angel) i slično), a sadrže tvrdnju o konkretnom procentu recikliranih vlakana u traženom procentu iz tehničke specifikacije (u ovom slučaju odnosno 60%) mogu poslužiti kao odgovarajući dokaz. Takođe, naručilac će prihvatiti i druge odgovarajuće potvrde, kao što su odgovarajuća tehnička dokumentacija proizvođača kojom se daokazuje ispunjavanje tražene specifikacije ili izveštaj o ispitivanju od strane priznatog tela u Republici Srbiji I Evropskoj uniji.*



RECIKLIRANI PAPIR- ZAHTEVI

- **Papir mora biti sa ECF (postupak beljenja bez upotrebe elementarnog hlora) ili TCF karakteristikama (postupak beljenja u potpunosti bez hlora/hlornih jedinjenja).**
- *Kao dokaz da je ovaj kriterijum ispunjen prihvataju se svi proizvodi koji nose eko-oznaku tipa I (opisano u prethodnom kriterijumu). Takođe, naručilac će prihvatiti i druge odgovarajuće potvrde, kao što su odgovarajuća tehnička dokumentacija proizvođača kojom se dokazuje ispunjavanje tražene specifikacije ili izveštaj o ispitivanju od strane priznatog tela u Republici Srbiji i Evropskoj uniji.*
- *Ponudāči moraju da dostave overenu i potpisanu izjavu kojom potvrđuju ispunjavanje tražene specifikacije, a prilikom potpisivanja ugovora ili ukoliko to naručilac zahteva u toku postupka stručne ocene ponuda u ostavljenom roku koji mora biti primeren, ponudāči moraju dostaviti kopije dokumenta koji potvrđuju ispunjavanje tražene specifikacije.*



PAPIR NA BAZI PRIRODNIH (NEOBRAĐENIH ILI NOVIH) VLAKANA

- Najmanje 50% neobrađenih prirodnih vlakana* za proizvodnju celuloze moraju da potiču iz resursa kojima se upravlja na održiv način (koji potencijalno sadrže i udeo vlakana dobijenih ponovnim iskorišćenjem).

U cilju dokazivanja kriterijuma, ponuđači mogu da dostave neke od traženih dokaza:

- *Sertifikate „lanca nadzora“ za prirodna vlakna (u skladu sa FSC, PEFC, FLEGT ili drugim standardom za održivo gazdovanje šumama u kojem se navodi procenat sertifikovanog drveta) koji sadrže dokaz o ispunjavanju najmanje 50% neobrađenih prirodnih vlakana*
- *Svi proizvodi koji nose eko-oznaku tipa I (oznake kod kojih su kriterijumi za ispunjenje određeni od strane nezavisnog tela i koji se prate kroz proces provere i sertifikacije, kao npr. Eko znak EU, nacionalni Eko znak R Srbije, Eko znak „Nordijski labud“, Eko znak „Plavi anđeo“ (Blue Angel) i slično)*
- *Dokaze o uspostavljenom sistemu sledljivosti (često kao deo ISO 9001, ISO 14001 ili EMAS); FLEGT*
- *Za nesertifikovana prirodna vlakna: naznake za vrstu, količinu i poreklo vlakana kako bi naručilac mogao da utvrdi papira na bazi (neobrađenih ili novih) vlakana koja potiču iz zakonitih izvora.*



PAPIR NA BAZI PRIRODNIH (NEOBRAĐENIH ILI NOVIH) VLAKANA

- Papir mora biti najmanje sa ECF karakteristikama (postupak beljenja bez upotrebe elementarnog hlora)

Način dokazivanja:

- *Kao dokaz se priznaje odgovarajuća tehnička dokumentacija proizvođača.*
- *Prpratna dokumentacija može se sastojati od overenih i zvaničnih izjava proizvođača ili dobavljača, tehničke dokumentacije, rezultata laboratorijskih ispitivanja.*



NAČIN DOKAZIVANJA

- *Ponuđači moraju da dostave overenu i potpisanu izjavu kojom potvrđuju ispunjavanje tražene specifikacije, a prilikom potpisivanja ugovora ili ukoliko to naručalac zahteva u toku postupka stručne ocene ponuda u ostavljenom roku koji mora biti primeren, ponuđači moraju dostaviti kopije dokumenta koji potvrđuju ispunjavanje tražene specifikacije.*
- *Garancija za ozbiljnost ponude kao element osiguranja*



DODATNI ZAHTEVI NARUČIOCA VEZANI ZA IZVRŠENJE UGOVORA

Dodatni zahtevi vezani za izvršenje ugovora:

- Način dostavljanja papira kao ugovorenog predmeta nabavke: Izabrani ponuđač je u obavezi da pakovanja papira kao ugovoreni predmet javne nabavke dostavi vozilom koje pri kombinovanoj vožnji ima emisije CO2 gasova manje od 150g/km. Prilikom dostave, naručilac će u zapisnik o primopredaji beležiti podatke o vozilu koje je dostavilo predmet ugovora.*

**Napomena: ponuđeni zahtev predstavlja predlog, i nije nužno vezan za ispunjavanje tražene tehničke specifikacije I izdvršenje samog ugovora ali je u skladu sa kompletiranjem procesa zaštite životne sredine I odgovornog postupanja.U cilju obezbeđivanja zaštite životne sredine u svakoj fazi izvršenja ugovora, naručiloci mogu postaviti ovaj ili druge zahteve koji su u logičkoj vezi sa predmetom zleene javne nabavke. Sa druge strane, ovakvi zahtevi ne smeju biti diskriminatoriski. Ukoliko utiču na smanjenje konkurencije, ne treba ih postavljati.*

- Na osnovu posebnih evidencija, naručilac će svakog meseca sačinjavati Zapisnik o dostavljenim predmetima nabavke.
- Pružalac usluge je u obavezi da se pridržava propisanih mera zaštite na radu.
- Pružalac usluge je u obavezi da pakovanje, dostavu i isporuku obavlja sa pažnjom dobrog privrednika, kvalitetno, u skladu sa profesionalnim standardima i sredstvima registrovanim prema važećim zakonskim propisima, na način koji omogućava nesmetano odvijanje procesa rada i očuvanje imovine, uz posebnu pažnju na zaštitu životne sredine.



KRITERIJUMI ZA KVALITATIVNI IZBOR PRIVREDNOG SUBJEKTA- OBAVEZNI USLOVI

Obavezni uslovi koje svaki ponuđač mora da ispuni

- **Obaveze u oblasti zaštite životne sredine, socijalnog i radnog prava**

Pravni osnov:

Član 111. stav 1. tač. 3) ZJN-Naručilac je dužan da isključi privrednog subjekta iz

- Republika Srbija postupka javne nabavke ako utvrdi da je privredni subjekt u periodu od prethodne dve godine od dana isteka roka za podnošenje ponuda, odnosno prijava, povredio obaveze u oblasti zaštite životne sredine, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a naročito obavezu isplate ugovorene zarade ili drugih obaveznih isplata, uključujući i obaveze u skladu s odredbama međunarodnih konvencija koje su navedene u Prilogu 8. Zakona o javnim nabavkama.

Način dokazivanja ispunjenosti kriterijuma:

- Privredni subjekt dužan je da putem Portala sastavi i uz prijavu/ponudu podnese izjavu o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta, kojom potvrđuje da ne postoji ovaj osnov za isključenje. Nepostojanje ovog osnova za isključenje utvrđuje naručilac.



KRITERIJUMI ZA IZBOR PRIVREDNOG SUBJEKTA- TZV. DODATNI USLOVI

- Dodatni uslovi kao element osiguranja izvršenja ugovora
- Naručilac može da odredi uslove u pogledu tehničkog i stručnog kapaciteta (*predlog*) kojima se obezbeđuje da privredni subjekt ima potrebne kadrovske i tehničke resurse i iskustvo potrebno za izvršenje ugovora o javnoj nabavci sa odgovarajućim nivoom kvaliteta, a naročito može da zahteva da privredni subjekt ima dovoljno iskustva u pogledu ranije izvršenih ugovora.



ZAHTEVANI TEHNIČKI I STRUČNI KAPACITET

Dodatni opis kriterijuma: Privredni subjekt koji učestvuje u postupku predmetne javne nabavke mora da ispuni kriterijume u vezi sa tehničkim i stručnim kapacitetom, i to:

- Da raspolaže najmanje jednim vozilom za transport dobara koje u kombinovanoj vožnji (grad-otvoreni put) ima emisije CO2 gasova manje od 150g/km;

*Napomena: opciona mogućnost u vezi sa obezbeđivanjem dobrog izvršenja ugovora.

- Da je u periodu od tri (3) poslednje godine pre isteka roka za podnošenje ponuda ponuđač dostavio reciklirani papir ili papir iz održivih izvora u količini koja se zahteva u predmetu javne nabavke.*

*Napomena: opciona mogućnost u vezi sa obezbeđivanjem dobrog izvršenja ugovora.

- *Naručilac određuje vrednosti koje odgovaraju njegovim potrebama a u vezi su sa kvalitetnim izvršenjem ugovora. Pored i umesto predloženih kriterijuma za izbor privrednog subjekta, Naručilac može da odredi i druge kriterijume koji su u logičkoj vezi sa predmetom zelene javne nabavke a koji su od značaja za dobro i kvalitetno izvršenje ugovora u skladu sa pravilima zaštite životne sredine*

-

KAPACITETI- DOKAZIVANJE



Način dokazivanja ispunjenosti kriterijuma:

- Privredni subjekt dužan je da putem Portala sastavi i uz ponudu podnese izjavu o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta, kojom potvrđuje da ispunjava ovaj kriterijum za izbor privrednog subjekta.
- Naručilac je dužan da pre donošenja odluke u postupku javne nabavke zahteva od ponuđača koji je dostavio ekonomski najpovoljniju ponudu da dostavi dokaze o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta.

Ovaj kriterijum dokazuje se na sledeći način:

- Zvanični tehnički podaci proizvođača koji ukazuju na potrošnju CO2 manju od zahtevane, tehnički podaci za poslednjeg testiranja/očitavanja vozila u vezi sa potrošnjom CO2;
- Kopije zaključenih ugovora, izveštaja o izvršenju ugovora ili drugih dokumenata (otpremnice, dokaz o prijemu, preuzimanju) u vezi sa isporučenim predmetom javne nabavke kojim se dokazuje ispunjenost kriterijuma



KRITERIJUMI ZA DODELU UGOVORA

- Predlog: Najniža ponuđena cena
- Predlog: *Kao mogućnost, naručilac može da primeni i odnos između cene i kvaliteta, i to uvođenjem dodatnih kriterijuma kod elementa kvaliteta. U tom slučaju predlažemo uporedni odnos cene i kvaliteta pri čemu bi cena iznosila 60 ili 80 pondera a svaki kvalitet bi nosio po 20 pondera. U odnosu na svoje potrebe, naručilac bi mogao da unese jedan ili oba elementa.*



KRITERIJUM ZA DODELU- ODNOS CENE I KVALITETA

Za reciklirani papir sa udelom vlakana dobijenim ponovnim iskrišćenjem koji uključuje ekološke aspekte u skladu sa članom 132, stav 1, tačka 3 Zakona o javnim nabavkama.

- *Kvalitet recikliranog papira sa udelom vlakana dobijenih ponovnim iskorišćenjem bi mogao da se uredi na sledeći način:*

Od 91% do 100% udela recikliranih vlakana: 20 pondera

Od 81% do 90% udela recikliranih vlakana: 10 pondera

Od 65% do 80% udela recikliranih vlakana: 0 pondera



KRITERIJUM ZA DODELU- ODNOS CENE I KVALITETA

- Za papir sa neobrađenim prirodnim vlaknima- udeo (procentualno izražen) neobrađenih prirodnih vlakana za proizvodnju celuloze koja moraju da potiču iz resursa kojima se upravlja na održiv način.

Od 91% do 100% udela vlakana: 20 pondera

Od 71% do 90% udela vlakana: 10 pondera

Od 50% do 70% udela vlakana: 0 pondera



KRITERIJUM ZA DODELU- ODNOS CENE I KVALITETA

- *Cena bi se uredila putem formule.*
- *Ekonomski najpovoljnija ponuda bi se dobila zbirom cene i kvaliteta:*
- *ENP (maksimalno 100 pondera) = C (na primer maksimalno 80 pondera)+ K (na primer maksimalno 20 pondera).*



MODEL UGOVORA

- Zahtevi u vezi sa izvršenjem ugovora (Prodavac je u obavezi da pakovanja papira kao ugovoreni predmet javne nabavke dostavi vozilom koje pri kombinovanoj vožnji ima emisije CO2 gasova manje od 150g/km.)
- Ugovorna kazna od 5% od ukupne naručene vrednosti naplaćuje se dobavljaču za svaku isporuku koja ne ispunjava ekološke zahteve navedene u tenderskoj dokumentaciji. Ugovorna kazna se naplaćuje prilikom naknadnih plaćanja dobavljaču.
- Izveštaj o izvršenju ugovora

HVALA NA PAŽNJI



Model konkursne dokumentacije za papir-hartiju za fotokopiranje pripremljen je u okviru projekta „Serbian virtual GPP Knowledge Centre“, koji sprovodi Alternativa za bezbednije hemikalije (ALHem) uz finansijsku podršku Balkanskog fonda za demokratiju, projekat nemačkog Maršal Fonda SAD i Ambasade Kraljevine Norveške u Beogradu.

Stavovi izraženi u ovom modelu ne predstavljaju obavezno i stavove Ambasade Kraljevine Norveške u Beogradu, Balkanskog fonda za demokratiju, projekat nemačkog Maršal fonda SAD, niti njihovih partnera.

2021. godina

